

Záverečná karta projektu

Názov projektu Evidenčné číslo projektu **APVV-17-0641****Zefektívnenie právnej úpravy verejného obstarávania a jej aplikácie v kontexte práva Európskej únie**Zodpovedný riešiteľ **doc. JUDr. Ondrej Blažo, PhD.**Príjemca **Univerzita Komenského v Bratislave - Právnická fakulta**

Názov pracoviska, na ktorom bol projekt riešený

Univerzita Komenského v Bratislave
Právnická fakulta
Ústav európskeho práva
a
Univerzita Komenského v Bratislave
Právnická fakulta
Katedra obchodného práva a hospodárskeho práva

Názov a štát zahraničného pracoviska, ktoré spolupracovalo pri riešení

-

Udelené patenty/podané patentové prihlášky, vynálezy alebo úžitkové vzory, ktoré sú výsledkami projektu

-

Najvýznamnejšie publikácie (knihy, články, prednášky, správy a pod.) zhrňujúce výsledky projektu – uveďte aj publikácie prijaté do tlače

Ondrej Blažo, Adam Máčaj, Hana Kováčiková: Sekundárne ciele verejného obstarávania. Bratislava : Právnická fakulta UK, 2021
Jana Duračinská: Predkladanie ponúk prepojenými uchádzačmi v rozhodnutiach Súdneho dvora EÚ In: Justičná revue. - Roč. 72, č. 2 (2020), s. 206-214. - ISSN (print) 1335-6461
Hana Kováčiková: Uncompetitive practices in public procurement in EU/Slovak context. European studies : the review of European law, economics and politics : Roč. 5. - : 1. vyd. ISBN 978-80-7598-492-0. - Praha : Wolters Kluwer ČR, 2018. - S. 283-294
Hana Kováčiková: Conflict of interest - case of the public procurement in Slovakia Hana Kováčiková: Strani pravni život. - Roč. 63, č. 4 (2019), s. 41-51
Mária T. Patakyová: Notion of anticompetitive agreement challenged in digital environment. In: European Studies. The Review of European Law, Economics and Politics, Vol. 7, Praha : Wolters Kluwer ČR, 2020, s. 237-252, ISSN 1805-8809.
Mária T. Patakyová: Independence of the Office for Public Procurement. In: European Studies. In: The Review of European Law, Economics and Politics. Vol. 6, Praha : Wolters Kluwer ČR, 2019. s. 254-269. ISSN 1805-8809.
Katarína Kalesná: What Has Changed in European Concept of Undertaking. From „FENIN“

to „EASY PAY“. SYEUL, Vol. 1(2021), p. 81-88.

Katarína Kalesná: Independence of Bids in Public Procurement. Bratislava Law Review 2/2019, s. 69-75.

Katarína Kalesná: Súťaž na trhoch verejného obstarávania. AFI 2/2020, s. 124-135.

Peter Lukáčka, Peter Kubolek: Contractual terms and conditions in the context of the public procurement principles and legal competence of the Public Procurement Office in Slovakia. Bratislava law review. - Roč. 2, č. 2 (2018), s. 119-126. ISSN 2585-7088

Peter Lukáčka, Peter Kubolek: Skúmanie zmluvných podmienok prostredníctvom inštitútu ex ante posúdenia ako nástroj predchádzania kontrolným zisteniam v procesoch verejného obstarávania. In: Zefektívnenie právnej úpravy verejného obstarávania a jej aplikácie v kontexte práva Európskej únie. Bratislava: Univerzita Komenského v Bratislave, Právnická fakulta, 2020. ISBN 978-80-7160-572-0

Peter Kubolek, Peter Lukáčka: Perspektívy vzťahu (vybraných inštitútov) obchodného práva a práva verejného obstarávania – príspevok na vedeckej konferencii „Súkromnoprávne aspekty verejného obstarávania“ (Právnická fakulta Univerzity Komenského v Bratislave)

Daniel Zigo: Register partnerov verejného sektora a odhaľovanie vlastníckych štruktúr spoločnosti. Acta Facultatis Iuridicae Universitatis Comenianae. - Roč. 40, č. 2 (2021), s. 221-240

Daniel Zigo: Register partnerov verejného sektora - nástroj transparentnosti vo verejnom obstarávaní. Zefektívnenie právnej úpravy verejného obstarávania a jej aplikácie v kontexte Európskej únie 2 [elektronický dokument]. - : 1. vyd. ISBN 978-80-7160-626-0. - Bratislava : Právnická fakulta UK, 2021. - S. 16-26

Ondrej Blažo, Hana Kováčiková: Right for equal opportunity for fair public contract? Human rights in public procurement. Białostockie studia prawnicze. - Roč. 24, č. 2 (2019), s. 137-146

Ondrej Blažo: Požiadavky na inštitucionálnu nezávislosť trhových regulátorov a Úradu pre verejné obstarávanie z pohľadu práva Európskej únie. Acta Facultatis Iuridicae Universitatis Comenianae. - Roč. 38, č. 2 (2019), s. 3-17

Ondrej Blažo: Responsibility of local self-government for infringement of the European Union competition and public procurement rules and its enforcement in Slovakia. European studies : the review of European law, economics and politics : Roč. 7. - : 1. vyd. ISBN 978-80-7676-017-2. - Praha : Wolters Kluwer, 2020. - S. 193-217

Hana Kováčiková, Ondrej Blažo. Limited tendering - a barrier to get the best value for money or effective solution for extraordinary situations? International and Comparative Law Review. - Roč. 20, č. 2 (2020), s. 192-214

Andrej Beleš. Trestné činy súvisiace s verejným obstarávaním. Časopis pro právní vědu a praxi. - Roč. 29, č. 1 (2021), s. 153-176

Katarína Kalesná. Verejné obstarávanie a štátna pomoc. Zefektívnenie právnej úpravy verejného obstarávania a jej aplikácie v kontexte Európskej únie 2 [elektronický dokument]. - : 1. vyd. ISBN 978-80-7160-626-0. - Bratislava : Právnická fakulta UK, 2021. - S. 7-15

Uplatnenie výsledkov projektu

S Úradom pre verejné obstarávanie uzatvorila Univerzita Komenského v Bratislave, Právnická fakulta Zmluvu o spolupráci pri využití výsledkov riešenia výsledkov projektu výskumu a vývoja a licenčnú zmluvu, v rámci ktorej sa PraF UK, inter alia, zaviazala vypracovať konkrétne návrhy na zlepšenie právnej úpravy v oblasti verejného obstarávania pre aplikačnú prax, a teda na základe výsledkov výskumu poskytnúť rámcové i konkretizované legislatívne návrhy v oblasti právnej úpravy verejného obstarávania v Slovenskej republike, ako aj právnej úpravy Európskej únie, a to v rámci osobitnej správy pre ÚVO alebo súboru článkov a iných vedeckých prác a prezentácií v rámci konferencií, a ÚVO sa zaviazalo v prípade reálnej aplikovateľnosti výsledkov riešenia zabezpečiť ich využitie v praxi v oblasti svojej pôsobnosti, a to pri rešpektovaní platnej legislatívy v rámci svojej činnosti. Preložením konkrétnych návrhov a podnetov ÚVO bol naplnený charakter aplikovaného výskumu.

Zmluva o spolupráci s ÚVO a nadviazané partnerstvá s praxou predstavujú solídny základ pre pokračovanie daného výskumu v oblasti verejného obstarávania do budúcnosti s výstupmi využiteľnými pre právnu prax.

Výsledky projektu boli uplatnené v

- návrhoch de lege ferenda, osobitne v oblasti registra partnerov verejného sektora,

zeleného verejného obstarávania, sociálnych aspektov verejného obstarávania, účasti malých a stredných podnikov na verejnom obstarávaní

- pripomienkach k návrhu novely zákona o verejnom obstarávaní, kde boli prezentované odborné argumenty v prospech zachovania ÚVO ano nezávislého a efektívneho kontrolóra dodržiavania predpisov o verejnom obstarávaní,
- návrhu usmernenia k štátnej pomoci a verejnému obstarávaniu
- zmluvných vzoroch pre verejných obstarávateľov.

Súhrn výsledkov riešenia projektu a naplnenia cieľov projektu v slovenskom jazyku (max. 20 riadkov)

Hlavným cieľom projektu bolo vypracovať konkrétne návrhy zlepšenia právnej úpravy v oblasti verejného obstarávania pre aplikačnú prax, a teda na základe výsledkov výskumu poskytnúť rámcové i konkretizované legislatívne návrhy v oblasti právnej úpravy verejného obstarávania v Slovenskej republike, ako aj právnej úpravy Európskej únie.

Tento hlavný cieľ bol naplnený nasledujúcimi spôsobmi:

A. Návrhy de lege ferenda obsiahnuté

a) v správe pre Úrad pre verejné obstarávanie

b) v jednotlivých publikáciách, ktoré boli priložené k danej správe a boli publikované v rámci projektu

B. Pripomienkovanie legislatívnych návrhov v priebehu trvania projektu.

Tieto hlavný cieľ spočívajúci v jednotlivých návrhoch de lege ferenda možno rozdeliť na tri časti podľa jednotlivých čiastkových cieľov, prostredníctvom ktorých bol naplnený hlavný cieľ.

V rámci prvého čiastkového cieľa boli vypracované návrhy zmluvných vzorov. V rámci druhého čiastkového cieľa boli vypracovaný návrh usmernení o štátnej pomoci a verejnom obstarávaní. V rámci tretieho čiastkového cieľa bolo publikovaných množstvo diel s návrhmi de lege ferenda týkajúcich sa procesov vo verejnom obstarávaní, nezávislosti ÚVO a PMÚ SR, uplatňovania princípov verejného obstarávania, vzťahu hospodárskej súťaže a verejného obstarávania, environmentálnych a sociálnych aspektov verejného obstarávania a účasti malých a stredných podnikov na verejnom obstarávaní, právnej úpravy registra partnerov verejného sektora, účinnosť sankcií a právnych následkov porušenia pravidiel verejného obstarávania, ako aj spracované pripomienky k legislatívnym návrhom. V rámci tejto časti výskum reagoval aj na otázky vyvolané pandémiou COVID-19.

Výskumný tím projektu pripravil pre Úrad pre verejné obstarávanie oponovanú výskumnú správu, ktorá predstavuje sumarizáciu zásadných zistení z priebehu riešenia projektu.

Úlohou bolo priniesť návrhy na zlepšenie právnej úpravy v rôznych aspektoch verejného obstarávania, pripraviť návrhy metodiky pre vyhodnotenie vzťahu štátnej pomoci a verejného obstarávania a zmluvné vzory, ktoré môžu pomôcť verejným obstarávateľom pri definovaní niektorých typov zákaziek. Nad rámec priebežných zistení, ktoré boli medzi rokmi 2018 a 2021 reflektované v desiatkach publikácií, ktoré vznikli ako súčasť riešenia projektu, prináša oponovaná výskumná správa doplnkové zistenia, ktoré možno rozdeliť do viacerých skupín. V rámci prvej skupiny sa správa zameriava na dva aspekty hodnotenia aktuálnej právnej úpravy a návrhy de lege ferenda, konkrétne právna úprava registra partnerov verejného sektora a sekundárne politiky vo verejnom obstarávaní (s osobitným dôrazom na zelené verejné obstarávanie). V druhej skupine sa správa zameriava na návrhy a usmernenia pre verejných obstarávateľov, konkrétne usmernenia týkajúce sa vzťahu verejného obstarávania a štátnej pomoci, ako aj vzorové zmluvné podmienky.

Na základe zmluvy medzi ÚVO a PraF UK sa PraF UK, inter alia, zaviazala vypracovať konkrétne návrhy na zlepšenie právnej úpravy v oblasti verejného obstarávania pre aplikačnú prax, a teda na základe výsledkov výskumu poskytnúť rámcové i konkretizované legislatívne návrhy v oblasti právnej úpravy verejného obstarávania v Slovenskej republike, ako aj právnej úpravy Európskej únie, a to v rámci osobitnej správy pre ÚVO alebo súboru článkov a iných vedeckých prác a prezentácií v rámci konferencií, a ÚVO sa zaviazalo v prípade reálnej aplikovateľnosti výsledkov riešenia zabezpečiť ich využitie v praxi v oblasti svojej pôsobnosti, a to pri rešpektovaní platnej legislatívy v rámci svojej činnosti. Preložením konkrétnych návrhov a podnetov ÚVO bol naplnený charakter aplikovaného výskumu.

Súhrn výsledkov riešenia projektu a naplnenia cieľov projektu v anglickom jazyku (max. 20 riadkov)

The main project was to develop specific proposals for improving public procurement legislation for application practice, and therefore, based on research results to provide framework and specific legislative proposals in the field of public procurement legislation in the Slovak Republic, as well as the European Union legislation.

This main goal was fulfilled by the following sponsors:

A. Proposals de lege ferenda

(a) in the report to the Office for Public Procurement

(b) in the individual publications which were annexed to the report and which were published within the project

B. Commenting on legislative proposals during the project.

This main objective of the individual de lege ferenda proposals can be divided into three parts according to the individual sub-objectives through which the main objective was fulfilled.

Under the first sub-objective, draft contract models have been developed. Under the second sub-objective, a proposal of guidelines on state aid and public procurement has been drafted. Within the third sub-objective, a number of works were published with de lege ferenda proposals concerning procedures in public procurement, independence of the Office for Public Procurement and the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, application of the principles of public procurement, relationship between antitrust and public procurement, environmental and social aspects of public procurement and participation of small and medium enterprises in public procurement, the legal regulation of the register of public sector partners, the effectiveness of sanctions and the legal consequences of breaches of public procurement rules, as well as the submitted comments on the legislative proposals.

This part of the research also addressed issues raised by the COVID-19 pandemic.

The research team of the project prepared a reviewed research report for the Office for Public Procurement, which represents a summary of the key findings during the project. The task was to provide proposals for better regulation of various aspects of public procurement, to prepare draft methodologies for evaluating the relationship between state aid in public procurement and contractual models that can help contracting authorities in defining certain types of contracts. In addition to the interim findings, which were reflected between 2018 and 2021 by dozens of publications that were created as part of the project, the reviewed research report provides additional findings that can be divided into several groups. Within the first group, it focuses on two aspects of the evaluation of current legislation and de lege ferenda proposals, the specific regulation of the register of public sector partners and secondary policy in public procurement (with a special emphasis on green public procurement). The second group focuses on draft guidelines for contracting authorities, specific guidelines on the relationship between public procurement and state aid, as well as contractual conditions.

Based on the agreement between the Office for Public Procurement and the Faculty of Law of Comenius University Bratislava, the university committed, inter alia, to develop precise proposals for better regulation in the field of public procurement for application practice, and thus on the basis of research results to provide framework and concrete proposals in the field of public procurement regulation in the Slovak Republic, as well as the legal regulation of the European Union, within the special report for the Office for Public Procurement or in a set of articles and other scientific works and presentations within the conference, and the Office for Public Procurement committed to ensure their use in practice in its field of application, while respecting the applicable legislation within its activities. The nature of the applied research was thus fulfilled in the transfer of precise proposal and initiatives to the Office for Public Procurement.